2022年度南通市农业综合行政

执法能力提升实施方案

为持续深化农业行政执法大练兵，加快推动执法人员能力提升，努力打造一支革命化、正规化、专业化、职业化农业行政执法队伍，结合南通市“厚植为民情怀 提高执法水平”主题教育与“机关作风建设提升年”活动，在全市范围内开展农业综合行政执法能力提升活动，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平法治思想为遵循，坚持政治标准、问题导向、需求导向，加快推动法治思维养成，切实增强依法行政的政治自觉、思想自觉和行动自觉，努力营造“学本领、练技能、当标兵”的氛围，引领农业行政执法人员掌握农（渔）业法律法规，确保学深、悟透、会用、能用、规范用，打造一支敢办案、会办案、办铁案的农业综合行政执法队伍。

二、主要目标

通过常态化组织开展法律知识“辅导课”、查案析案“说案会”、业务提升“理论考”、规范执法“案卷评”、能力提高“技能赛”、实操练兵“模拟战”等活动，力争通过2~3年的时间，培养一批业务水平高、综合素质强的“一专多能”型执法尖兵和办案能手，形成具有南通特色的执法能力提升品牌。

三、提升对象

全市农业综合行政执法系统具有行政执法资格的执法人员；政府购买服务类等性质的人员参加相关培训。

四、提升方式

（一）辅导课

采取线下培训为主，线上培训为辅的方式。线下采取邀请专家集中授课、行业条线集中宣讲、业务骨干讲坛辅导方式，重点培训法治思维、公共法律和农业行政执法技能，包括法律基础知识、行政法基础知识、农业行政执法基础知识、各行业法律法规等。线上主要组织参加农业农村部崇农云讲堂培训考试平台、南通市行政执法人员培训考试云平台、渔政网络学院等相关培训。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2022年市级主要培训计划 | | |
| **时间** | **培训内容** | **牵头部门** |
| 一季度 | 行政诉讼法、行政处罚法、行政执法“三项制度” | 执法监督科 |
| 行政处罚自由裁量权规范 |
| 二季度 | 江苏省行政执法证据收集与运用指引（试行） |
| 农业综合行政执法人员依法履职管理规定 |
| 军事训练 | 装备科 |
| 三季度 | 行政执法办案技巧 | 长江大队 |
| 应急处置培训 | 海洋大队 |
| 四季度 | 习近平法治思想 | 政工科 |
| 党风廉政教育 |
| 行业法律法规 | 大队（科） |

（二）说案会

主要采取以案释法的形式开展，对于本部门或行业内已结案的案情典型、案情复杂、办结规范或办结有瑕疵等相关案件，由发起部门承办人员或主讲人员详细阐释基本案情、调查处理、适用法律、证据固定等，重点介绍如何规范办理案件、本案的关键点、适用法律条款解释等。参会研讨人员在会前认真阅读电子案卷，结合自己的理解做好相关准备，会上要对案件、案卷进行评析，同时结合自己的岗位实际，展开探讨交流，会后提交交流材料。对于正在侦办之中的案件，可在一定范围内采取会商、通案等方式进行说案。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2022年市级主要说案计划 | | | |
| **时间** | **案件类型** | **案件来源** | **牵头部门** |
| 一季度 | 种子、农药生产（经营）类 | 种植业大队 | 种植业大队 |
| 二季度 | 长江偷捕或内河电（炸）鱼类 | 长江大队 | 长江大队 |
| 三季度 | 港航安全类 | 船检港监督科 | 船检港监科 |
| 饲料、兽药等投入品、动物诊疗或私屠滥宰类 | 畜牧业大队 | 畜牧业大队 |
| 四季度 | 海上非法捕捞或三无船舶类 | 海洋大队 | 海洋大队 |
| 全年 | 相关典型案例 | 与职能有关 | 相关大队（科） |
| 全年 | 侦办中需要会商的各类案件 | 相关大队（科） | 执法监督科 |

（三）理论考

采取笔试和机考相结合的方式，主要为检验个人自学公共及涉农（渔）类法律、法规、规章、规范性文件等的成效或集中培训的效果，以市支队内部考试为主，每年抽取全市系统内执法人员统考不少于一次。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2022年主要考试计划 | | | |
| **时间** | **考试内容** | **考试形式** | **参试范围** |
| 上半年 | 主题教育学习内容 | 笔试 | 市支队全体人员 |
| 培训内容或学习大纲 | 笔试 | 全市随机抽取人员 |
| 集中培训内容 | 笔试 | 参训人员 |
| 下半年 | 市行政执法人员培训考试云平台  规定内容 | 机考 | 市支队全体人员 |

（四）案卷评

采取自查自评、交叉互评和集中评议相结合的方式，市本级和各县（市）区对自办案件的案卷进行自查自评，各提交两份类型不同的案卷（全市范围内进行统筹，确保涵盖各行业），由市级安排县际间进行背靠背交叉互评，交叉互评结束后组织开展全市集中评议，邀请省厅专家、交叉互评人员对参评案卷进行集中评查，评选出全市优秀案卷，择优推荐参加全省、全国优秀案卷评选。

（五）技能赛

争取联合市级机关工委、市人社局、市总工会等部门，采取理论考试、现场评案等方式，参赛选手（小组）根据行政处罚相关法律、法规、规章、文件的要求，对竞赛提供的样案卷进行符合性检查，裁判组对照专家组给出的得失分点进行评判计分，竞赛分设个人赛和团体赛。

（六）模拟战

模拟战根据所提供的案件线索是否真实，分为虚拟线索模拟执法和真实线索模拟执法。

1.虚拟线索+模拟执法。以虚拟的违法违规线索为蓝本，设定情境场景，组织模拟执法人员按照处罚立案、调查取证、审查决定、送达执行等执法程序，融入行政处罚文书和行政执法“三项制度”等内容，开展非实质性办案。模拟执法人员在规定时间内完成执法流程，并提交全套模拟执法案卷。

2.真实线索+模拟执法。以真实的违法违规线索为蓝本，组织非案件承办人员的模拟执法人员，按照执法办案程序进行模拟立案、调查取证、审查决定、送达执行等。执法监督科根据案件承办部门反馈的实际办理情况，将最新案情信息告知相关人员，模拟执法人员需在告知信息后的2个工作日内提交模拟办案资料，形成最终模拟执法案卷。

辅导课、说案会、模拟战由市、县两级分别组织实施，理论考、案卷评、技能赛在各地开展的基础上，择机组织全市竞赛。

五、工作要求

（一）强化组织领导。执法能力提升是提高主题教育质效的重要内容，是提升我市农业执法效能和管理水平的基础保障，是全面实施乡村振兴战略和推进农业现代化的关键之举。各地要高度重视执法能力提升活动，将其作为加强队伍建设、提升执法人员素质、规范执法行为的重要抓手，积极组织参与。各地要在此基础上，立足本地实际和区域特色，进一步拓展执法能力提升活动形式，细化制定本地实施方案，同时，明确一名联络员。实施方案和联络员名单于2月21日前将上报市局。

（二）强化宣传总结。各地农业农村部门要充分利用报纸、电视、网络等媒体，加强执法能力提升活动的宣传报道。及时梳理总结报送执法能力提升活动中的典型经验、成功案例、工作成效，为更有针对性地开展执法能力提升提供支撑和保障。全年活动总结于12月15日前上报市局。

（三）强化成果运用。全市执法能力提升活动作为挖掘选树执法骨干的重要平台，参与执法能力提升活动的质效将作为年终总结、评优评先、年度考核等的重要依据。

联系人:市农业综合行政执法支队，顾玉民，联系电话：59002128；邮箱：ntseeds@sohu.com。