

南通市绿化委员会文件

通绿委〔2016〕3号

市绿化委员会关于印发《南通市创建国家森林城市行动方案（2016~2018年）》的通知

各县（市）、区人民政府，市经济技术开发区管委会，苏通科技产业园区管委会，通州湾示范区管委会，市绿化委员会成员单位：

为贯彻落实市委、市政府城市工作会议精神，确保2018年我市全面达到国家森林城市建设标准，经市领导同意，现将《南通市创建国家森林城市行动方案（2016~2018年）》印发给你们，请认真组织实施。

南通市绿化委员会

2016年8月26日

南通市创建国家森林城市行动方案

(2016~2018年)

创建国家森林城市，是生态文明建设的有力抓手，是城市转型升级的核心任务，是国土绿化建设的创新实践。为贯彻落实市委、市政府城市工作会议精神，确保2018年我市全面达到国家森林城市建设标准，现制定行动方案如下：

一、发展目标

到2018年，全面达到国家森林城市评价指标，基本建成生态环境良好、林业产业发达、生态文化繁荣、地域特色鲜明的现代化森林城市，全市森林覆盖率达35.2%，其中7个县（市）区的森林覆盖率达35%以上，城乡生态面貌明显改善，人居环境质量明显提高，居民生态文明意识明显提升。

二、主要任务

围绕国家森林城市建设标准，着重完善城市森林网络、促进城市森林健康、发展城市林业经济、繁荣城市森林文化、规范城市森林管理等，全面建成结构布局合理、景观优美、功能高效、环境宜居、特色鲜明的现代化森林城市。

1.增加森林资源总量。实施沿江、沿海、沿河、沿湖等绿化，注重自然生态保护，形成城市特有的水源保护林和风景带，水岸林木绿化率达80%以上。推进公路、铁路等道路绿化，注重与周边自然、人文景观的结合与协调，林木绿化率达80%以上。实施村旁、路旁、水旁、宅旁绿化，集中居住型村庄林木绿化率达30%，

分散居住型村庄林木绿化率达15%以上。到2018年，全市累计完成新造林面积30.9万亩、累计新增绿化示范村199个。海安县、如东县、海门市、启东市、通州区、崇川区、港闸区等7个县（市）区的森林覆盖率达35%以上。

2.提升森林资源质量。坚持绿化与彩色化、珍贵化和效益化相结合，彩色化、珍贵化树种比例 80%以上，乔木树种占比70%以上，到2018年发展彩色珍贵用材树种10万亩、630万株，建成省“三化”示范县1个、示范片6个、示范村60个、示范单位500个。根据不同建设工程需求，因地制宜地使用大、中、小苗和优质苗木，禁止从农村和山上移植古树、大树进城。积极推广林地土壤保育，改善与保护城市森林土壤和湿地环境；采取近自然的抚育管理方式，科学推进森林抚育与林木管理；注重生物多样性保护，营造良好的野生动物生活、栖息自然生境。

3.发展森林生态经济。加强森林公园、湿地公园和自然保护区的基础设施建设，注重郊区乡村绿化、美化建设与健身、休闲、采摘、观光等多种形式的生态旅游相结合。加快林下经济建设，以林禽、林畜、林菌、林苗、林粮等为主要发展方向，形成60个以上特色鲜明、优势明显的林下经济产业基地，农民涉林收入逐年增加。加快特色经济林果产业区建设，积极发展薄壳山核桃和油用牡丹等木本油料新兴经济林产业。加快苗木花卉产业基地建设，全市绿化苗木生产基本满足本市绿化需要，苗木自给率达80%以上，并建有优良乡土绿化树种培育基地。

4.繁荣森林生态文化。在森林公园、湿地公园、植物园、动物园、自然保护区的开放区等公众游憩地，建设一批设有专门的科普小标识、科普宣传栏、科普馆等生态知识教育设施和场所，

每年举办市级生态科普活动 5 次以上。积极宣传市树、市花，并在城乡绿化中广泛应用。古树名木管理规范，档案齐全，保护措施到位，古树名木保护率达100%。认真组织全民义务植树，广泛开展城市绿地认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动，全民义务植树尽责率达80%以上。

三、保障措施

1.加强组织领导。各地要成立创建国家森林城市领导小组，由党委、政府主要领导任组长，负责组织、领导、协调创建工作。各地要把国家森林城市创建纳入当地经济社会发展，摆上地方党委、政府重要议事日程，负责组织开展本地区创建工作。各地、各有关部门要形成合力，落实责任，协同抓好项目组织协调、指导督促和建设工作。

2.强化要素保障。落实造林绿化用地，对各类建设用地，要统筹规划，全力保障用地供给。落实造林绿化资金，确保资金实时足额投入。把城市森林作为城市基础设施建设的重要内容纳入各级政府公共财政预算，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。充分利用高等院校、科研院所等多方面科研力量，建立完善长期稳定的科技支撑措施。

3.严格督查考核。建立健全考评机制，对创建国家森林城市的目标任务和重点项目实行年度考核管理。市农委（林业局）、市绿化委员会办公室要进一步加大造林绿化督促检查力度，抓好进度跟踪，每月通报造林进度和造林质量。

附件：1.国家森林城市创建总体任务一览表

2.国家森林城市创建指标化任务一览表

3.国家森林城市创建项目化任务一览表

附件1

国家森林城市创建总体任务一览表

序号	指标体系	指标名称	国家标准	年度任务			市级牵头部门	建设主体
				2016年	2017年	2018年		
1-1	城市森林网络	市域森林覆盖率	全市森林覆盖率达35%以上，其中三分之二以上的区、县森林覆盖率达35%以上	33.7%	34.4%	35.2%	市农委	县（市）区政府（管委会）
1-2		新造林面积	自创建以来，平均每年完成新造林面积占市域面积的0.5%以上	6.0	12.5	12.4		
1-3		城区绿化覆盖率	城区绿化覆盖率40%以上	42.77%	42.90%	43.00%	市城乡建设局	区政府（管委会），市城乡建设局，市城建集团
1-4		城区人均公园绿地面积	城区人均公园绿地面积达到11平方米以上	16.98m ²	17.00m ²	17.02m ²		
1-5		城区乔木种植比例	乔木种植面积占绿地面积60%以上	60%	62%	63%		
1-6		城区街道绿化	城区街道的树冠覆盖率达到25%以上	28%	29%	30%		
1-7		城区地面停车场绿化	自创建以来，城区新建地面停车场的乔木树冠覆盖率达30%以上	30%	33%	36%		
1-8		城市重要水源地绿化	城市重要水源地森林植被保护完好，功能完善，森林覆盖率达到70%以上，水质净化和水源涵养作用得到有效发挥	70%	73%	75%	市水利局	县（市）区政府（管委会）

1-9	城市 森林 网络	休闲游憩 绿地建设	城区建有多处以各类公园为主的休闲绿地，分布均匀，使市民出门 500 米有休闲绿地，基本满足本市居民日常游憩需求	见“三城同创”工作方案			市城乡建设局	区政府（管委会），市城乡建设局
			郊区建有森林公园、湿地公园和其它面积 20 公顷以上的郊野公园等大型生态旅游休闲场所 5 处以上	见“三城同创”工作方案			市农委	区政府（管委会）
1-10		村屯绿化	集中居住型村庄林木绿化率达 30%	25%	28%	31%	市农委	县（市）区政府（管委会）
			分散居住型村庄达 15% 以上	11%	13%	16%		
1-11		森林生态廊道建设	主要森林、湿地等生态区域之间建有贯通性的森林生态廊道，宽度能够满足本地区关键物种迁徙需要	0.2万亩	0.2万亩	0.2万亩		
1-12		水岸绿化	江、河、湖、海、库等水体沿岸注重自然生态保护，水岸林木绿化率达 80% 以上。在不影响行洪安全的前提下，采用近自然的水岸绿化模式，形成城市特有的水源保护林和风景带	76%	81%	86%	市水利局、农委	县（市）区政府（管委会），市水利局
1-13		道路绿化	公路、铁路等道路绿化注重与周边自然、人文景观的结合与协调，因地制宜开展乔木、灌木、花草等多种形式的绿化，林木绿化率达 80% 以上，形成绿色景观通道	70%	75%	81%	市交通运输局、铁路办、农委	县（市）区政府（管委会），市交通运输局、铁路办
1-14	城市森林	农田林网建设	城市郊区农田林网建设按照国家林业局GB/T 18337.3 要求达标	25万亩	26万亩	26万亩	市农发局、农委	县（市）区政府（管委会）

1-15	网络	防护隔离林带建设	城市周边、城市组团之间、城市功能分区和过渡区建有生态防护隔离带，减缓城市热岛效应、净化生态功效显著	0.5万亩	0.5万亩	0.5万亩	市农委	
2-16	城市森林健康	乡土树种使用	植物以乡土树种为主，乡土树种数量占城市绿化树种使用数量的80%以上	80%	82%	85%	市城乡建设局	区政府（管委会），市城乡建设局，市城建集团
2-17		树种丰富度	城市森林树种丰富多样，城区某一个树种的栽植数量不超过树木总数的20%	16%	15%	15%		
2-18		郊区森林自然度	郊区森林质量不断提高，森林植物群落演替自然，其自然度应不低于0.5	0.29	0.4	0.5	市农委	县（市）区政府（管委会）
2-19		造林苗木使用	城市森林营造应以苗圃培育的苗木为主，因地制宜地使用大、中、小苗和优质苗木。禁止从农村和山上移植古树、大树进城	坚持适地适树，推广使用苗圃培育的规格适度的良种壮苗				
2-20		森林保护	自创建以来，没有发生严重非法侵占林地、湿地，破坏森林资源，滥捕乱猎野生动物等重大案件	0	0	0		
2-21	城市森林健康	生物多样性保护	注重保护和选用留鸟、引鸟树种植物以及其他有利于增加生物多样性的乡土植物，保护各种野生动植物，构建生态廊道，营造良好的野生动物生活、栖息自然生境	编制、实施《南通市生物多样性保护规划》			市环境保护局、农委	县（市）区政府（管委会）
2-22		林地土壤保育	积极改善与保护城市森林土壤和湿地环境，尽量利用木质材料等有机覆盖物保育土壤，减少城市水土流失和粉尘侵害	1万m²	2万m²	3万m²	市城乡建设局、农委	

2-23		森林抚育与林木管理	采取近自然的抚育管理方式，不搞过度的整齐划一和对植物进行过度修剪	10万亩	14万亩	14万亩	市农委、城乡建设局	
3-24	城市林业经济	生态旅游	加强森林公园、湿地公园和自然保护区的基础设施建设，注重郊区乡村绿化、美化建设与健身、休闲、采摘、观光等多种形式的生态旅游相结合，积极发展森林人家，建立特色乡村生态休闲村镇	每县（市）、通州区建成1个乡村旅游集聚区。累计建成100家生态休闲农业精品景点			市旅游局、农委	县（市）区政府（管委会）
3-25		林产基地	建设特色经济林、林下种养殖、用材林等林业产业基地，农民涉林收入逐年增加	每县（市）、通州区建成10个连片面积200亩以上的林业产业基地			市农委	
3-26		林木苗圃	全市绿化苗木生产基本满足本市绿化需要，苗木自给率达80%以上，并建有优良乡土绿化树种培育基地	86%	87%	88%	市农委	
4-27	城市生态文化	科普场所	在森林公园、湿地公园、植物园、动物园、自然保护区的开放区等公众游憩地，设有专门的科普小标识、科普宣传栏、科普馆等生态知识教育设施和场所	5处	10处	10处	市农委	县（市）区政府（管委会）
4-28		义务植树	认真组织全民义务植树，广泛开展城市绿地认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动，建立义务植树登记卡和跟踪制度，全民义务植树尽责率达80%以上	83%	85%	85%		

4-29		科普活动	每年举办市级生态科普活动 5 次以上	6	6	6		
4-30		古树名木	古树名木管理规范，档案齐全，保护措施到位，古树名木保护率达100%	100%	100%	100%		
4-31		市树市花	经依法民主议定，确定市树、市花，并在城乡绿化中广泛应用	大力推广使用市树（广玉兰）、市花（菊花和月季）				
4-32		公众态度	公众对森林城市建设的支持率和满意度应达到90%以上	市、县（市）区每月均不少于3次宣传森林城市建设			市委宣传部	
5-33	城市森林管理	组织领导	党委政府高度重视、按照国家林业局正式批复同意开展创建活动2年以上,创建工作指导思想明确，组织机构健全，政策措施有力，成效明显	市、县（市）区政府（管委会）成立创建组织机构，制定实施方案，落实保障措施，确保全面完成创建任务。			市农委	县（市）区政府（管委会）
5-34	城市森林管理	保障制度	国家和地方有关林业、绿化的方针、政策、法律、法规得到有效贯彻执行，相关法规和管理制度建设配套高效	全面贯彻落实，配套制度健全			市农委、城乡建设局	县（市）区政府（管委会）
5-35		科学规划	编制《森林城市建设总体规划》，并通过政府审议、颁布实施2年以上，能按期完成年度任务，并有相应的检查考核制度	编制《南通市国家森林城市建设总体规划》，由市政府颁布实施，并检查考核			市农委	
5-36		投入机制	把城市森林作为城市基础设施建设的重要内容纳入各级政府公共财政预算，建立政府引导，社会公益力量参与的投入机制。自创建以来，城市森林建设资金逐年增加	15亿元	20亿元	25亿元	市财政局	

5-37		科技支撑	城市森林建设有长期稳定的科技支撑措施，按照相关的技术标准实施，制订符合地方实际的城市森林营造、管护和更新等技术规范 and 手册，并有一定的专业科技人才保障	制订我市城市森林营造、管护和更新等技术规范 and 手册	市农委、城乡建设局	
5-38		生态服务	财政投资建设的森林公园、湿地公园以及各类城市公园、绿地原则上都应免费向公众开发，最大限度地让公众享受森林城市建设成果	财政投资建设的公园绿地原则上免费开放	市城乡建设局	
5-39	城市森林管理	森林资源和生态功能监测	开展城市森林资源和生态功能监测，掌握森林资源的变化动态，核算城市森林的生态功能效益，为建设和发展城市森林提供科学依据	开展城市森林资源和生态功能监测	市农委、城乡建设局	县（市）区政府（管委会）
5-40		档案管理	城市森林资源管理档案完整、规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理	按指标体系分年度收集、整理、归档图文资料，实现科学化、信息化管理	市农委	领导小组成员单位

附件2

国家森林城市创建指标化任务一览表

	新增成片林面积 (万亩)			森林抚育面积 (万亩)			森林城镇建设 (个)			绿化示范村个数 (个)		
	2016年	2017年	2018年	2016年	2017年	2018年	2016年	2017年	2018年	2016年	2017年	2018年
合计	6.00	12.5	12.4	10	14	14	9	21	19	36	83	80
海安县	0.65	1.4	1.4	1.4	2	2	1	2	2	7	10	10
如皋市	0.35	1.3	1.3	1.4	2	2	1	4	3	11	10	10
如东县	1.25	1.3	1.3	1.5	2	2	1	3	3	7	15	15
海门市	1.35	1.5	1.5	1.5	2	2	1	3	2	0	15	16
启东市	0.75	1.7	1.6	1.5	2	2	1	2	2	4	15	15
通州区	0.50	1.0	1.0	1.5	2	2	1	4	4	7	10	10
崇川区	0.05	0.9	0.9	0.3	0.5	0.5	1	1	1	0	1	0
港闸区	0.55	1.2	1.2	0.3	0.5	0.5	1	1	1	0	7	4
开发区	0.10	1.6	1.6	0.3	0.5	0.5	1	1	1	0	0	0
通州湾 示范区	0.45	0.6	0.6	0.3	0.5	0.5	0	0	0	0	0	0

	新建、更新及 完善农田林网控制面积 (万亩)			全民义务植树株数 (万株)			生态休闲精品景点 (个)			“三化”示范基地 (个)		
	2016年	2017年	2018年	2016年	2017年	2018年	2016年	2017年	2018年	示范片	示范村	示范单位
合计	25	26	26	520	520	520	30	40	30	6	60	500
海安县	4	4	4	80	80	80	4	8	4	1	10	70
如皋市	4	4	4	80	80	80	7	7	4	1	10	70
如东县	5	5	5	80	80	80	4	5	4	1	10	70
海门市	4	4	4	80	80	80	7	8	4	1	10	70
启东市	4	4	4	80	80	80	4	4	5	1	10	70
通州区	4	4	4	80	80	80	3	5	5	1	10	70
崇川区	0	0	0	10	10	10	0	0	2	0	0	20
港闸区	0	0.5	0.5	10	10	10	0	1	2	0	0	20
开发区	0	0.3	0.3	10	10	10	0	1	0	0	0	20
通州湾 示范区	0	0.2	0.2	10	10	10	1	1	0	0	0	20

附件3

国家森林城市创建项目化任务一览表

序号	项目名称	建设内容与规模	建设时间	市级牵头部门	建设主体
1	中心城区高速一环绿化提升	总里程60公里，其中通州区32公里、港闸区9公里、市开发区19公里。单侧主体宽度100米	2016~2017年	市农委	通州区、港闸区政府，市开发区管委会
2	宁启铁路（一期）绿化	总里程82公里，其中海安县32公里、如皋市40公里、港闸区10公里。单侧主体宽度100米	2016~2017年	市农委	海安县、如皋市、港闸区政府
3	市“三城同创”重点建设项目	8个市级湖泊，10个市级公园，8个区级公园，60个小游园，8条林荫路，8条景观路，23条沿路绿带，20条滨河绿廊，45块占领性绿地，9个郊野林地，5条街景提升，21个畅通工程 (详见通办发〔2016〕43号文件)	2016~2018年	市城乡建设局、农委、水利局	通州区、崇川区、港闸区政府，市开发区管委会，市城乡建设局，市城建集团

4	森林公园建设	国家级： 崇川区狼山森林公园 省 级： 港闸区森林公园、市开发区老洪港森林公园 市 级： 海安县东洲森林公园、如皋市开沙岛森林公园、如东小洋口森林公园、海门市东灶港森林公园、启东滨江森林公园、通州区荷兰风情小镇森林公园、通州湾示范区森林公园	2016~2018年	市农委	县（市）区政府（管委会）
5	湿地公园建设	省 级： 启东市圆陀角湿地公园、海安县里下河湿地公园、如东小洋口湿地公园 市 级： 如皋市龙游湖湿地公园、通州区进鲜港湿地公园、市中创区紫琅湖湿地公园 县 级： 海门市常乐官公岛湿地公园、南通植物园湿地公园、港闸区白龙湖湿地公园	2016~2018年	市农委	县（市）区政府（管委会），市城建集团

